

2008年西藏自治区金融运行报告

中国人民银行拉萨中心支行

货币政策分析小组

[内容摘要]

2008年，西藏经济呈现出“初期强劲、中期放缓、后期回升”的运行特征，保持了平稳较快发展势头，GDP继续保持了两位数增长。农牧区面貌大幅改变，基础设施建设成效明显，特色产业发展步伐加快，重点领域改革进一步深化，人民群众得到更多实惠。全区金融运行平稳，特殊优惠金融政策效果明显，充分发挥了“助推器”作用，促进了全区经济又好又快发展。银行业经营能力稳步提高，金融生态环境建设稳步推进，金融市场健康成长；证券公司管理水平不断提高、保险业务快速发展。

2009年全区经济将继续保持平稳较快发展态势，投资对保经济增长的作用将进一步增强，城乡居民特别是农牧民收入将稳步提高，新农村建设取得新突破，矿产业、旅游业等资源优势逐步向产业优势转变。全区金融业将紧紧围绕中央、自治区经济工作会议精神和扩大内需、促进经济平稳较快增长的政策措施，全面贯彻落实适度宽松的货币政策和中央赋予我区的特殊优惠金融政策，推动全区经济平稳较快发展。

目 录

一、金融运行情况.....	4
(一) 特殊优惠政策效果明显, 银行业经营能力稳步提高.....	4
(二) 证券公司管理水平不断提高, 上市公司业绩大幅提升.....	6
(三) 保险业务快速发展, 保费收入稳中趋升.....	7
(四) 金融市场成长健康.....	7
(五) 金融生态环境建设稳步推进.....	8
二、经济运行情况.....	8
(一) 三大需求保持平稳增长, 投资消费“双拉动”作用明显.....	8
(二) 三次产业持续发展, 产业结构不断优化.....	9
(三) 物价水平总体回落, 下行态势明显.....	10
(四) 财政收支规模进一步扩大, 中央支持力度加大.....	11
(五) 节能减排初显成效, 空气质量良好.....	12
(六) 房地产行业发展加快, 运行平稳.....	12
三、预测与展望.....	12
附录:	14
(一) 西藏自治区经济金融大事记.....	14
(二) 西藏自治区主要经济金融指标.....	15

专 栏

专栏 1: 西藏金融机构有效应对“3.14”事件 维护西藏金融安全和社会稳定.....	6
专栏 2: 西藏金融服务“三农”工作成效显著.....	10

表

表 1 2008 年银行业金融机构情况.....	4
表 2 2008 年金融机构现金收支情况表.....	5
表 3 2008 年各利率浮动区间贷款占比表.....	5
表 4 2008 年证券业基本情况表.....	7
表 5 2008 年保险业基本情况表.....	7
表 6 2008 年非金融机构融资结构表.....	7

表 7	2008 年金融机构票据业务量统计表	7
表 8	2008 年金融机构票据贴现、转贴现利率表	8

图

图 1	金融机构人民币存款增长变化	4
图 2	金融机构人民币贷款增长变化	4
图 3	金融机构本外币存、贷款增速变化	5
图 4	金融机构外币存款余额及外币存款利率	5
图 5	地区生产总值及其增长率	8
图 6	固定资产投资及其增长率	8
图 7	社会消费品零售总额及其增长率	9
图 8	外贸进出口变动情况	9
图 9	外商直接投资情况	9
图 10	工业增加值及其增长率	10
图 11	居民消费价格变动趋势	10
图 12	财政收支状况	11
图 13	商品房施工和销售变动趋势	12

一、金融运行情况

2008年，西藏自治区金融运行呈现良好的发展态势，银行业信贷总量进一步扩大，特殊优惠政策效果明显。保险业务增长较快，证券交易大幅增长。金融市场健康成长，金融生态环境建设稳步推进。

（一）特殊优惠政策效果明显，银行业经营能力稳步提高

2008年，西藏银行业在深化改革中稳步发展，经营状况良好，金融服务不断改善。

1. 资产规模不断扩大，资产质量大幅提高。2008年末，西藏银行业金融机构总资产同比增长32%，不良贷款率比年初下降12.6个百分点。计入利差和特殊费用补贴，利润同比增长120.7%。

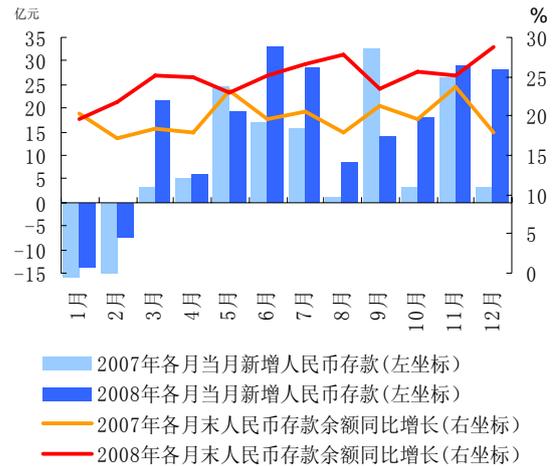
表 1 2008 年银行业金融机构情况

机构类别	营业网点			法人机构 (个)
	机构个数 (个)	从业人数 (人)	资产总额 (亿元)	
一、国有商业银行	549	5374	782.4	0
二、政策性银行	1	18	0.0	0
三、股份制商业银行	0	0	0.0	0
四、城市商业银行	0	0	0.0	0
五、城市信用社	0	0	0.0	0
六、农村合作机构	0	0	0.0	0
七、财务公司	0	0	0.0	0
八、邮政储蓄	49	161	27.3	0
九、外资银行	0	0	0.0	0
十、农村新型机构	0	0	0.0	0
合计	599	5553	809.7	0

注：营业网点不包括总部。

数据来源：西藏自治区银监局。

2. 存款大幅增加，新增存款定期化趋势明显。截至2008年末，全区金融机构本外币各项存款余额829.0亿元，比年初增长28.9%。其中，人民币各项存款余额827.9亿元，比年初增长28.9%。存款大幅增加主要是国家财政拨款资金到位率高、居民消费投资意愿减弱等原因。受存款基准利率不断下调，特别是活期存款利率大幅下调以及证券市场低迷等因素影响，导致定期存款增速明显高于活期存款。企事业单位定期存款增速与储蓄定期存款增速分别比活期存款增速高32.3个和16.7个百分点。外汇存款1710万美元，比年初减少36.0%。

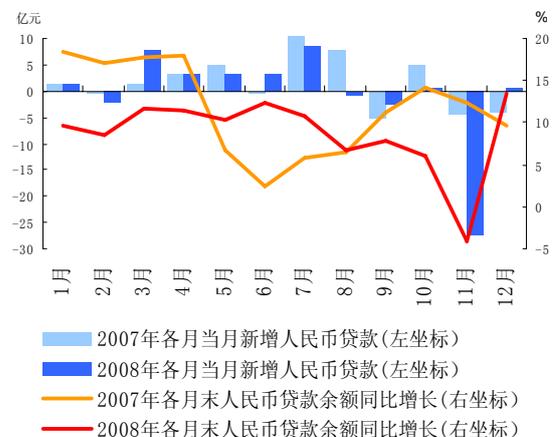


数据来源：西藏自治区金融统计月报。

图 1 金融机构人民币存款增长变化

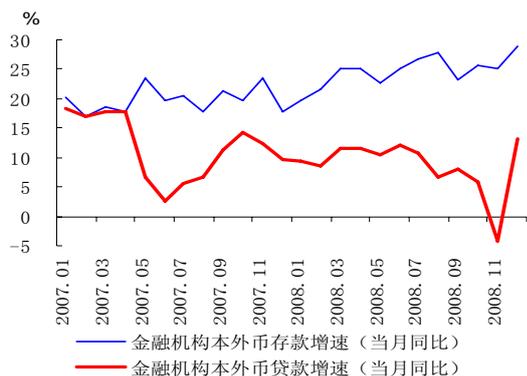
3. 各项贷款平稳增长，中长期贷款增幅较大。剔除农行股改剥离因素，按可比口径统计，截至2008年年末，全区金融机构本外币各项贷款余额219.3亿元，比年初增长13.3%，增速比全国低5.4个百分点。其中，人民币各项贷款余额219.0亿元，比年初增长13.4%。贷款主要投向社会主义新农村建设、特色经济和个人消费等领域。短期贷款余额比年初下降11.9%，中长期贷款余额比年初增长28.2%。

截至2008年年末，农牧业贷款余额42.1亿元，剔除剥离因素，实际新增4.7亿元。其中农牧户小额信用贷款余额29.3亿元，比年初增长16.2%，农牧民安居工程贷款余额11.1亿元，比年初增长30.3%。扶贫贴息贷款余额10.3亿元。消费贷款余额43.6亿元，比年初增长10.8%，特色经济贷款余额18.7亿元，比年初增长37.3%。



数据来源：西藏自治区金融统计月报。

图 2 金融机构人民币贷款增长变化



数据来源：西藏自治区金融统计月报。

图 3 金融机构本外币存、贷款增速变化

4. 现金投放力度加大，净投放比上年略有增加。2008 年，全区现金净投放 34.5 亿元，同比增长 13.4%。受“3.14”事件影响，商品销售收入和服务业收入等大幅下降是现金净投放增加的主要原因。

表 2 2008 年金融机构现金收支情况表

	年累计额 (亿元)	同比增速 (%)
现金收入	795.3	3.8
现金支出	829.9	4.2
现金净支出	34.5	13.4

数据来源：西藏自治区金融统计月报。

5. 全面落实特殊优惠利率政策。中央赋予西藏“十一·五”期间特殊优惠金融政策，明确各项贷款利率（除第二套购房贷款外）一律不浮动，保持比全国基准贷款利率水平低 2 个百分点的利差。2008 年，根据总行对存贷款利率下调原则、标准，我区同时对同期同档次存贷款利率进行了下调，现行的存贷款利率遵循了特殊优惠利率政策基本原则、标准。

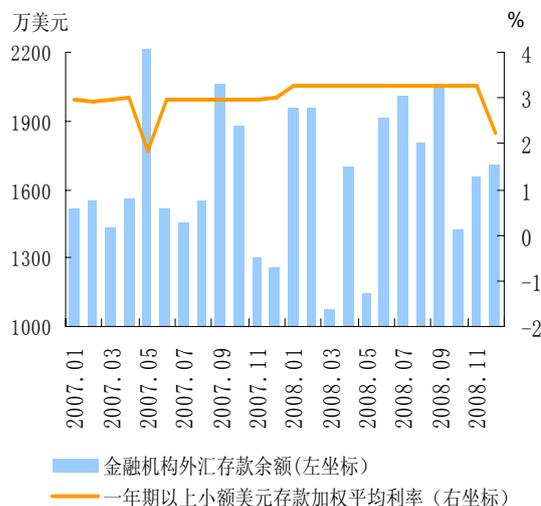
西藏辖区各商业银行对美元、欧元、港币、日元 4 种币种的活期、7 天通知和 1 年（含 1 年）以内定期存款利率，均按照各自总行规定执行人民银行公布的基准利率上限，未实行下浮制度，对其余档次和其他各币种按其总行公布利率执行，部分币种小额外币存款利率年内有所下降。2008 年，三家商业银行机构均未发生外币大额存款和外币贷款业务。

表 3 2008 年各利率浮动区间贷款占比表

单位：%

	合计	国有商业银行	股份制商业银行	区域性商业银行	城乡信用社
合计	100	100	—	—	—
[0.9-1.0)	0.0	0.0	—	—	—
1.0	98.6	98.6	—	—	—
上浮水平					
小计	1.4	1.4	—	—	—
(1.0-1.1]	1.4	1.4	—	—	—
(1.1-1.3]	0.0	0.0	—	—	—
(1.3-1.5]	0.0	0.0	—	—	—
(1.5-2.0]	0.0	0.0	—	—	—
2.0以上	0.0	0.0	—	—	—

数据来源：农行、中行、建行西藏分行。



数据来源：农行、中行、建行西藏分行。

图 4 金融机构外币存款余额及外币存款利率

6. 银行业金融机构改革进展顺利，成效显著。邮储银行西藏分行和工商银行西藏分行分别于 1 月 28 日和 10 月 20 日正式挂牌成立。招商银行与自治区财政厅于 9 月 18 日签署《西藏信托改制合作框架协议》，收购西藏信托投资公司 60.5% 的股权。农行西藏分行股份制改革工作进展顺利，截至 12 月 8 日，全部完成不良资产剥离工作。

2008 年，受资本市场深幅调整的影响，基金代销业务下降较多。全区商业银行中间业务收入占比有所回落，合计达 1.2 亿元，占营业收入的比重同比下降 2.7 个百分点。

专栏 1 西藏金融机构有效应对“3·14”事件 维护西藏金融安全和社会稳定

2008年3月14日,达赖集团制造的拉萨“3·14”打砸抢烧严重暴力犯罪事件,砸毁焚烧学校7处、医院设施5处、银行网点10处,1518家商户(企业)受损,造成直接经济损失3.5亿元人民币,给西藏社会稳定、经济发展、人民生活造成了严重危害。事件发生后,西藏金融机构从讲政治、顾大局的高度出发,按照自治区党委、政府的决策部署,果断采取一系列措施,发放贷款391笔,金额11947.8万元,对恢复拉萨的经济生活秩序、重树市场信心、促进社会稳定发挥了积极的作用。

一、加强组织协调。人民银行拉萨中心支行作为自治区“3·14”事件后恢复生产经营秩序工作小组成员单位,认真履行职责,为制定扶持“3·14”受损商户恢复生产经营秩序的信贷政策,先后8次召开金融联席会议、2次行务会议、3次专题会议进行专题研究,协调统一了相关金融支持政策,积极推动银行业金融机构的协同配合;先后4次向人民银行总行进行请示,明确了有关货币政策。

二、认真制定政策。人行拉萨中心支行深入调研,组织座谈,咨询专家,充分协商,在较短时间内连续制定了《西藏自治区银行业机构落实“维护稳定专项贷款”政策实施细则》、《中国人民银行拉萨中心支行关于积极支持“3·14”事件受损商户恢复生产经营的信贷指导意见》,明确了统一的贷款范围、对象、条件、期限、利率、额度、用途、贴息以及操作流程、风险管理等。同时,代自治区政府草拟了《西藏自治区维护稳定专项贷款财政贴息管理办法》。

三、完善配套措施。为使政策措施落到实处,辖区银行业金融机构相继补充完善了具体的配套措施。一是指定专门机构,设立专柜,安排专人负责办理受损商户贷款。二是及时与自治区财信担保公司沟通协调,督促各家商业银行区分行陆续与财信担保公司签订了担保协议,积极发放贷款。三是开辟受损商户办理贷款卡“绿色通道”,简化办卡程序,对急需贷款的受损商户先贷款后补办贷款卡。同时,将贷款信息及时录入企业征信系统,强化银企间的信息对称,防范信贷风险。

四、加强调查研究。为引导、督促商业银行机构认真贯彻落实自治区党委、政府的决策部署,人行拉萨中心支行行领导和相关部门深入各商业银行机构、受损商户开展调研,掌握并指导“3·14”受损商户贷款发放情况。召开受损商户座谈会,了解其贷款需求,及时协调解决受损商户贷款工作中存在的问题。

五、增强服务意识。银行业各金融机构对受损商户本着“特事特办、简便易行、群众受益、风险可控”的原则,对符合自主贷款发放条件的积极受理贷款申请,优先办理;对暂时达不到贷款条件的受损商户和对前来咨询“3·14”贷款事宜的客户,耐心解释,热情服务。加强信息沟通和情况反映,及时编制“3·14”受损商户贷款专报48期,每日向自治区党委、政府及相关部门报送信息,季后10日内向人民银行总行报告“3·14”受损商户贷款进展情况。

(二) 证券公司管理水平不断提高,上市公司业绩大幅提升

2008年,西藏辖区证券公司基础制度改革完善,上市公司治理状况明显改进,业绩大幅提升。

1. 风险防控能力和经营管理水平显著提高。目前,全区只有西藏证券经纪有限责任公司一家证券机构,分别在拉萨、上海等5个城市设立了营业部,公司总人数301人。3月份,西藏证券在全国率先完成账户规范管理并通过验收,从制度上有效防范了资金风险。2008年西藏证券被证监局分类评审为A类A级,步入全国优质证券公

司行列。受资本市场深幅调整影响,全年实现利润0.45亿元,同比下降55%。

2. 上市公司经营状况大幅改善。截至2008年年末,西藏辖区有8家上市公司,全部在境内上市。8家上市公司资产总额为68.2亿元,实现净利润1.2亿元,较上年增长5.5倍,全年没有在公开市场上募集资金。2008年,8家上市公司已基本建立了结构较完善、制度较健全、相对独立透明、运作有效的公司治理模式,治理状况明显改进。

表 4 2008 年证券业基本情况表

项 目	数量
总部设在辖内的证券公司数(家)	1
总部设在辖内的基金公司数(家)	0
总部设在辖内的期货公司数(家)	0
年末国内上市公司数(家)	8
当年国内股票(A股)筹资(亿元)	0
当年发行H股筹资(亿元)	0
当年国内债券筹资(亿元)	0
其中:短期融资券筹资额(亿元)	0

数据来源:西藏自治区证监局。

(三) 保险业务快速发展, 保费收入稳中趋升

2008 年, 西藏保险业市场主体快速增加, 保费收入稳步增长, 经济补偿功能进一步增强。

1. 截至 2008 年末, 辖区共有省级保险公司 4 家, 分支机构 49 家, 其中包括人保西藏分公司为开展农业保险业务新成立的 31 家营销服务部。

2. 2008 年, 西藏保险机构保费增长率与赔款增长率基本持平。全区实现保费收入 3.3 亿元, 同比增长 21.3%。其中, 财产险保费收入 2.9 亿元, 增长 14.4%。人寿险保费收入 0.09 亿元。全年累计赔款与给付支出 1.4 亿元, 增长 32.5%。保险深度 0.82%, 同比下降 0.15 个百分点。保险密度 113.2 元/人, 同比增长 23.2 元/人。12 月份, 人保西藏分公司在 2006 年试点的基础上, 在全区 30 个县开展农业保险业务, 保费收入达 0.3 亿元, 农牧民缴纳总保费的 10%, 其余由地方各级财政承担。险种包括种植业保险、养殖业保险和农房保险等。

表 5 2008 年保险业基本情况表

项 目	数量
总部设在辖内的保险公司数(家)	0
其中: 财产险经营主体(家)	0
寿险经营主体(家)	0
保险公司分支机构(家)	49
其中: 财产险公司分支机构(家)	45
寿险公司分支机构(家)	4
保费收入(中外资, 亿元)	3.3
财产险保费收入(中外资, 亿元)	2.9
人寿险保费收入(中外资, 亿元)	0.1
各类赔款给付(中外资, 亿元)	1.4
保险密度(元/人)	113.2
保险深度(%)	0.8

数据来源: 四川保监局。

(四) 金融市场成长健康

2008 年, 西藏金融市场成长健康, 但业务量较小。各商业银行均未得到各自总行加入全国同业拆借市场、外汇交易市场、银行间债券市场和黄金交易市场的授权。

1. 融资渠道仍较单一。2008 年, 西藏非金融机构没有通过公开发行业债券或股票融资, 仅通过银行贷款融资 25.8 亿元, 较上年增长 30.3%。

表 6 2008 年非金融机构融资结构表

	融资量 (亿元人民币)	比重(%)		
		贷款	债券 (含可转债)	股票
2001	15.9	85.9	0.0	14.1
2002	24.5	100.0	0.0	0.0
2003	23.3	100.0	0.0	0.0
2004	30.6	100.0	0.0	0.0
2005	10.9	100.0	0.0	0.0
2006	25.0	100.0	0.0	0.0
2007	19.7	100.0	0.0	0.0
2008	25.8	100.0	0.0	0.0

数据来源: 西藏自治区金融统计月报、西藏自治区证监局。

2. 票据业务量小。2008 年, 全区只有中行和建行开办有银行承兑汇票业务, 全年发生额 17187 万元。票据贴现业务仅有中行区分行开办, 全年共办理 4 笔, 金额 1050 万元, 年末余额 450 万元。办理转贴现业务 53 笔, 金额 20233 万元。

中行西藏分行票据贴现利率执行其总行公布的指导价格, 由于资金较为宽松, 转贴现利率水平持续走低, 由上年末的 4.26% 下降到 4.08%, 低于同期西藏贷款基准利率 0.15 个百分点。

表 7 2008 年金融机构票据业务量统计表

单位: 万元

季度	银行承兑汇票承兑		贴 现			
			银行承兑汇票		商业承兑汇票	
	余额	累计发生额	余额	累计发生额	余额	累计发生额
1	3985.8	1345.2	0	0	0	0
2	5299.8	3424.7	0	0	0	0
3	6072.2	4077.2	1050	1050	0	0
4	9304.3	8339.9	450	0	0	0

数据来源: 中行西藏分行、建行西藏分行。

表 8 2008 年金融机构票据贴现、转贴现利率表

单位：%

季度	贴 现		转贴现	
	银行承兑汇票	商业承兑汇票	票据买断	票据回购
1	—	—	—	—
2	—	—	—	—
3	6.84	—	—	—
4	—	—	4.08	—

数据来源：中行西藏分行。

3. 证券交易大幅增长。2008 年，西藏证券实现代理交易量 2298.6 亿元，同比增长 1.4 倍。其中：代理股票交易 578.8 亿元，同比下降 14.5%；代理权证交易 1188.9 亿元，同比增长 3.6 倍；代理基金交易 8.6 亿元，同比下降 7.5%。

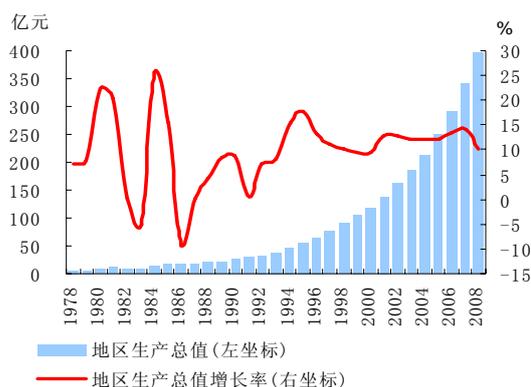
4. 民间借贷更趋活跃，利率基本合理。根据抽样调查，有 23.5% 的样本有借贷行为，占比较上年末提高 7.6 个百分点。利率水平处于全国同期贷款基准利率的 1.09 倍至 2.29 倍之间。

（五）金融生态环境建设稳步推进

2008 年，西藏金融生态环境建设工作继续得到了自治区政府及有关部门的推动和支持。政策环境、法制环境和信用环境得到了一定的改善，司法部门加强了金融案件的办理和执行力度；全区征信体系建设初显成效。截至 2008 年末，企业信用信息基础数据库录入全区借款企业 5688 户，比上年末增长 20.4%，个人信用信息基础数据库录入全区 39 万人的账户信息，比上年末增长 30.7%。全年新评定农牧区信用乡（镇）4 个，信用村 57 个。

二、经济运行情况

2008 年，受拉萨“3.14”打砸抢烧严重暴力犯罪事件、当雄地震及国内外经济形势等多重因素影响，西藏经济发展面临严峻形势。为保持经济平稳较快增长，自治区政府及时出台了一系列政策措施，成功应对了各种挑战和困难，主要经济指标虽受影响，但仍保持了增长较快、价格回落、投入加大、民生改善的总体态势，全面实现了“三个确保”的目标。地区生产总值达 395.9 亿元，同比增长 10.1%，增速同比回落 3.9 个百分点。



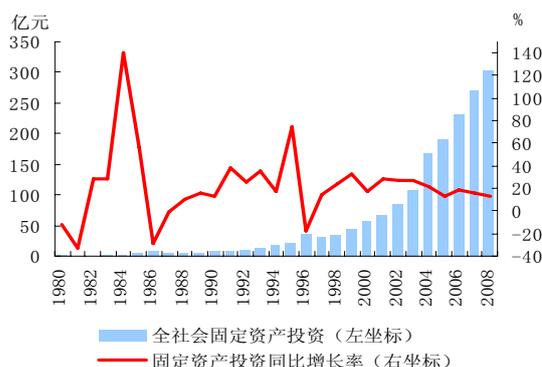
数据来源：西藏自治区统计局。

图 5 地区生产总值及其增长率

（一）三大需求保持平稳增长，投资消费“双拉动”作用明显

2008 年，面对复杂多变的经济形势，西藏加大经济调控力度，保持了三大需求的平稳增长，投资与消费对经济的拉动作用进一步增强。

1. 投资规模不断扩大，投资效益明显。全区固定资产投资规模首次突破 300 亿元大关，达到 303.3 亿元，同比增长 12.5%，投资率 76.6%，远高于全国平均水平。投资对经济的拉动作用不断增强，投资弹性系数达到 0.8，同比提高 1 个百分点，远高于全国平均投资弹性系数 0.57。

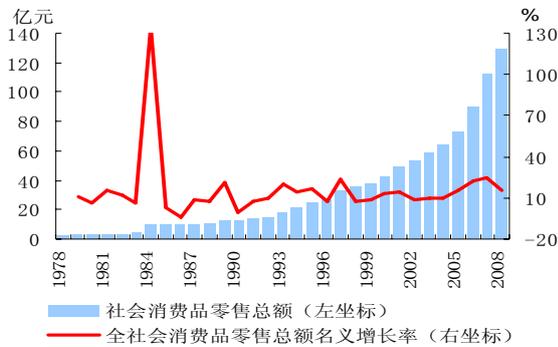


数据来源：西藏自治区统计局。

图 6 固定资产投资及其增长率

2. 消费需求保持强劲态势，城乡居民消费结构和生活质量持续改善。全年城镇居民可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到 12482 元和 3176 元，同比分别增长 12.1% 和 13.9%，连续 6 年保持两位数增长。城镇居民恩格尔系数为 0.51，较上

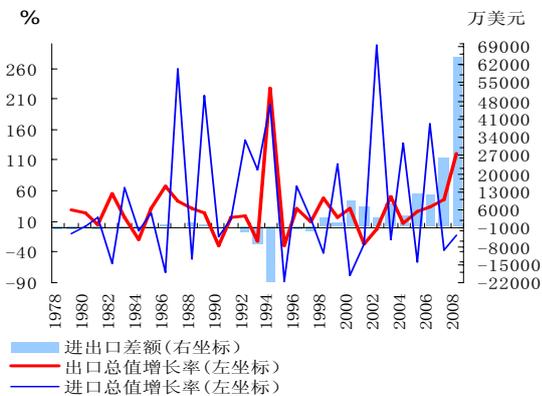
年基本持平，农村居民恩格尔系数为 0.56，同比下降 1.1 个百分点。城乡居民生活水平的提高为消费提供了有力支撑。全区实现社会消费品零售总额 129.1 亿元，同比增长 15.2%；消费弹性系数达到 0.66，同比提高 0.1。消费对经济的拉动作用明显增强。



数据来源：西藏自治区统计局。

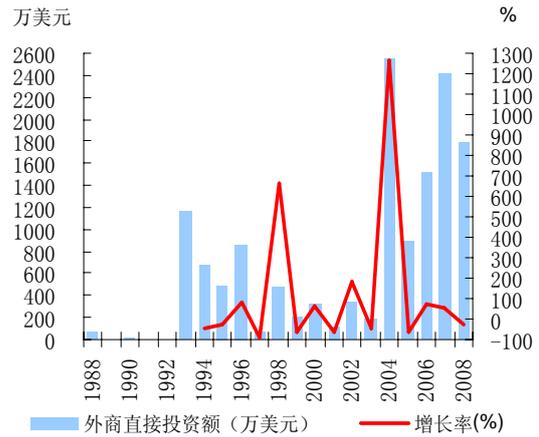
图 7 社会消费品零售总额及其增长率

3. 对外贸易稳步增长，利用外资和对外经济技术合作态势良好。“3.14”事件后，自治区政府采取各项措施，加大对外贸企业的扶持力度，促进了对外贸易的恢复，进出口总额稳步增长。全年完成进出口总额 7.7 亿美元，同比增长 94.5%。其中，进口总额 0.6 亿美元，同比减少 13.2%；出口总额 7.1 亿美元，同比增长 120%。受“3.14”事件影响，国内外投资主体对西藏投资信心有所下降。全区各级政府积极采取措施，加大招商引资力度，保持了利用外资和对外经济技术合作的良好态势。全年审批外商直接投资项目 4 个，合同利用外商直接投资 2714 万美元，实际利用外商直接投资 2320 万美元，同比减少 4.2%。



数据来源：西藏自治区统计局。

图 8 外贸进出口变动情况



数据来源：西藏自治区统计局。

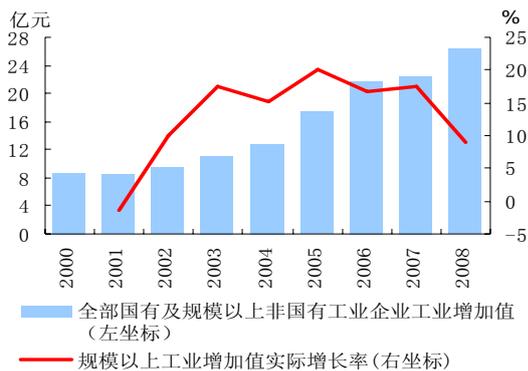
图 9 外商直接投资情况

(二) 三次产业持续发展，产业结构不断调整

2008 年，西藏三次产业实现均衡协调快速发展，三次产业的比例由上年的 16.2：28.2：55.6 调整为 15.3：29.2：55.5，产业结构得到调整。三次产业对经济增长的贡献率分别为 9.6%、35.7%和 54.6%。

1. 农牧业生产形势良好，农牧区建设取得新成效。2008 年，农林牧渔业总产值 88.2 亿元，同比增长 6.4%。粮食产量 95 万吨，比上年增长 1.2%；蔬菜产量 46 万吨，增长 2.2%；猪牛羊肉产量 24.3 万吨，增长 3.4%；奶类产量 29.5 万吨，增长 2.0%。全区建设农牧业和扶贫特色产业项目 112 个，完成安居工程 5.8 万户，新解决 25 万农牧民安全饮水问题，建设 11.2 万户农牧民沼气池、11 处养殖小区等配套项目，极大提高了农牧民生活质量。截至 2008 年末，农牧业贷款余额 42.1 亿元，剔除不良贷款剥离因素，增长 12.7%，全年累计发放额达 31.1 亿元，对提高农牧民收入，改善农牧民居住环境发挥了重要作用。

2. 工业生产增速有所放缓，主要工业产品稳定增长。2008 年，规模以上工业总产值 46.6 亿元，同比增长 8.9%；完成工业增加值 26.3 亿元，增长 8.9%，增速同比回落 8.7 个百分点。特色优势产业在曲折中实现了新发展，主要工业产品稳定增长。其中，啤酒、水泥、中成药、瓶（罐）装饮用水年产量分别增长 8.3%、4.3%、15.4%和 222.7%。



数据来源：西藏自治区统计局。

图 10 工业增加值及其增长率

3. 旅游业发展受挫，服务业受到较大冲击。受“3·14”事件影响，全区旅游业遭受重创，全年呈现出下滑、恢复、攀升的态势，但同比仍大幅回落。全区共接待旅游人数 224.6 万人次，同比下降 44.2%；实现旅游总收入 22.6 亿元，同比下降 53.4%。受其影响，以旅游业为主导的第三产业增速放缓，全年第三产业增加值 219.6 亿元，同比增长 12.4%，增速回落 3.8 个百分点。

（三）物价水平总体回落，下行态势明显

2008 年上半年，受国内经济形势影响，西藏总体物价水平出现快速走高态势，下半年在政策措施的影响下，物价水平逐步回落。

1. 居民消费价格指数涨幅快速回落。2008 年，CPI 呈现冲高、盘整、回落特征。3 月份 CPI 冲高至 7.8%，达到近两年的峰值，第二季度高位盘整，第三季度后逐步回落。全年上涨 5.7%，比全国平均低 0.2 个百分点。食品类和居住类价格分别上涨 12.1% 和 6.6%，是带动居民消费价格总

水平上涨的主要因素。



数据来源：西藏自治区统计局。

图 11 居民消费价格变动趋势

2. 农业生产资料价格和工业品出厂价格下行态势明显。全年农业生产资料价格与工业品出厂价格指数基本维持在高位运行，9 月份涨幅分别达到 4% 和 7.4% 的全年最高水平，但第四季度均出现了明显的回落态势。全年分别上涨 3.2% 和 5.6%。

3. 社会保障水平进一步提高。2008 年，全区企业退休人员养老金从上年的月人均 1522 元提高到 1699 元；城乡低保标准从上年的年均 2760 元、800 元分别提高到 3120 元、850 元；“五保”供养标准从上年的年人均 1500 元提高到 1600 元；农牧民免费医疗补助标准从上年的年人均 100 元提高到 140 元。社会保障水平的提高有效地促进了民生的改善。

专栏 2 西藏金融服务“三农”工作成效显著

2008 年，全区银行业各金融机构认真贯彻落实中央和自治区党委、政府关于加强“三农”工作的大政方针和政策措施，切实用好、用活、用足“十一·五”期间中央赋予西藏的特殊优惠金融政策，积极创新农牧区金融产品，不断加大农牧区有效信贷投入，在支持农牧民改善生产生活条件、农牧民增收和农牧区经济发展等方面取得了明显成效。截止 12 月末，全区农牧业贷款余额达 42.1 亿元，全年累计发放农牧业贷款 31.1 亿元。

一是充分利用《农牧户贷款证》为载体，加大小额信贷投放力度。对符合条件的农牧户发放《农牧户贷款证》，一户一证。根据农牧户所持钻石、金、银、铜卡（证）的不同，给予不同的授信。农牧户

持证无需担保、抵押，即可获得贷款支持，即需即办，十分方便。截至 2008 年末，农牧户贷款证发证量达 361636 张，发证面达 88.1%，使用率为 87%。全年累计发放农牧户到户贷款 26.9 亿元，贷款余额达 37.5 亿元，其中小额信贷余额达 29.3 亿元，比年初增加 4.1 亿元，增长 16.2%，有效满足了农牧民发展生产和经营过程中的大额资金需求，培育了一批农牧区经营能人和致富领头羊。

二是切实用好优惠政策，扎实推进信贷扶贫工作。2008 年，我区农行系统坚持“放得出、收得回、有效益”和风险可控的原则，按照“抓两头、促中间”的工作要求，以实行到户贷款为主的方式，进一步加大了扶贫贴息贷款的发放力度。全年累计发放扶贫贴息贷款 6.6 亿元，余额达 10.3 亿元。扶贫贴息贷款的有效投入有效地促进了农牧业增产增效和农牧民脱贫致富。

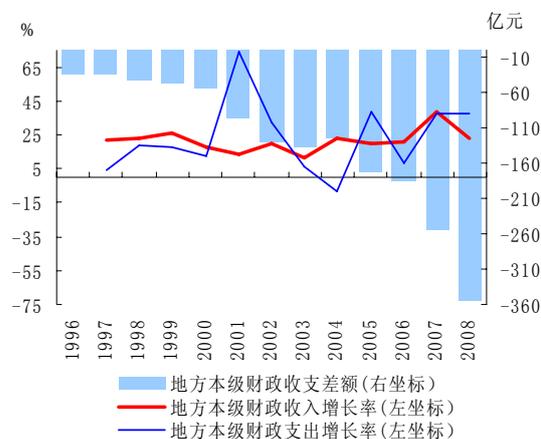
三是大力支持扶持特色农牧业发展，促进农牧区产业结构调整。2008 年，我区银行业各金融机构坚持标准化、专业化、规模化、市场化方向，按照“区域集中、规模做大、提高质量、提升效益”的原则，有效支持了讲信用、善管理、上规模、有市场、带动力强的国家、自治区和地（市）三级农牧业产业化企业。截至 12 月末，累计发放农牧业产业化龙头企业贷款 1.7 亿元，贷款余额达 2.2 亿元，带动了近 7 万户农牧户增产增收。同时，充分利用小企业简式快速贷款等产品，有效支持了“公司+农户”、“协会+农户”等形式的乡村旅游、民族手工业、特色建材业、小型建筑队、运输队等各类小企业，使我区农牧业在发展特色产业和结构调整过程中增产增效。

四是积极发放安居工程贷款，支持农牧民安居工程建设。2008 年，累计发放农牧民安居工程贷款 4.5 亿元，贷款余额达 11.1 亿元，比年初增加 2.6 亿元，增长 30.3%。自 2005 年实施安居工程建设以来，共支持了农牧户 77793 户，占全区实施安居工程建设计划的 53.8%，助推农牧户建筑房屋总面积达 2602.4 万平方米。有力地支持了农牧户危旧房改造和新房建设，极大地改善了农牧民的生活条件。

五是认真做好信用乡（镇）、村评定工作，切实改进农牧区信用环境。农行西藏分行以户为诚信评定对象，坚持“成熟一个、评定一个、一年一定、定期公布”的原则，在全区广泛开展信用乡（镇）、村的建设和评定工作。截至 12 月末，全区共评定出信用乡（镇）74 个、信用村 877 个。这些工作的有效开展，增强了农牧民的诚信意识，改善了农牧区金融生态环境，实现了信贷资金的良性运行。

（四）财政收支规模进一步扩大，中央支持力度加大

2008 年，西藏税收快速增长，地方财力稳步提高。全区地方财政一般预算收入 24.9 亿元，同比增长 23.5%，其中，税收收入 15.2 亿元，同比增长 30.2%。财政一般预算支出 380.7 亿元，同比增长 38.2%，其中，一般公共服务支出 66.4 亿元，同比增长 9%。重点加大了教育、城乡社区事务与社会保障和就业支出。财政收支差额 355.8 亿元，同比增长 39.3%，表明中央财政对西藏发展的支持力度进一步加大。



数据来源：西藏自治区统计局。

图 12 财政收支状况

（五）节能减排初显成效，空气质量良好

2008年，西藏进一步加强节能减排工作，全区环保工作取得初步成效。为贯彻落实国家节能减排政策，自治区政府采取了限制高污染、高耗能企业，淘汰落后产能，严格环境准入，加大污染治理力度等有力措施，全区化学需氧量、二氧化硫排放量同比略有下降，空气质量明显提高。以拉萨市为例，全年有352天空气质量优良，优良率达到96.5%。

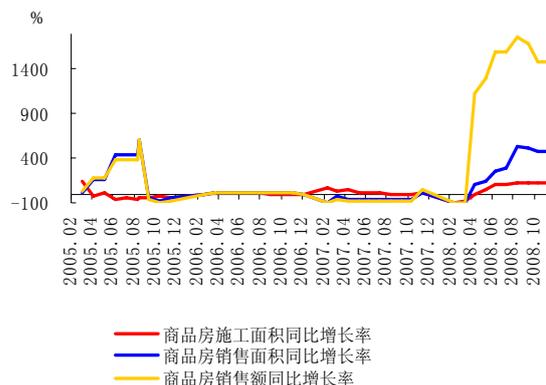
（六）房地产行业发展加快，运行平稳

2008年，西藏房地产市场总体运行良好。房地产开发投资大幅增长，商品房供需两旺，但后期受国内外经济形势影响，土地开发面积与新开工面积同比都出现较大幅度下降。全年商品房销售价格呈现逐步回落走势；房地产信贷平稳增长，但增幅趋缓。

1. 房地产开发投资稳定增长。2008年，全区房地产开发实际完成投资13亿元，同比增长57.0%，增幅上升25.8个百分点。其中，商品房住宅开发投资占房地产开发投资的84.7%，同比上升0.4个百分点；商业营业用房投资占房地产开发投资的11.2%，同比下降2.3个百分点。房地产开发投资稳定增长的原因在于：一是西藏房地产市场起步晚、容量小，发展空间较大；二是区外房地产企业加大了市场参与力度，扩大了在西藏的投资规模。

2. 房地产市场供需两旺。2008年，西藏房地产企业通过装修、增加配套功能、提高一次性付款优惠比例等各种措施加大了促销力度，使得全区房地产市场呈现出“供需两旺”的态势。全年房屋施工面积135.2万平方米，同比增长120.9%；房屋竣工面积45.1万平方米，同比增长9.2%；销售面积63.3万平方米，同比增长4.8倍，销售额达17.8亿元，同比增长14.9倍。

3. 土地开发面积与房地产新开工面积出现较大幅度下降。2008年下半年，受国内房地产市场持续疲软等因素的影响，商品房交易量逐步下降，房地产企业对行业前景逐渐看淡，全年房地产土地开发面积与房地产新开工面积出现较大幅度下降。全年完成土地开发面积24.2万平方米，同比下降15%，新开工面积8.2万平方米，同比下降32.9%。



数据来源：西藏自治区统计局。

图 13 商品房施工和销售变动趋势

4. 商品房销售价格逐步回落。2008年下半年，随着市场行情逐步转淡，全区商品房销售价格也逐步回落，全年呈现前高后低走势。截至2008年年末，全区商品房销售均价2816元/平方米，同比增长4.1%，较三季度末下降1.7%。其中，住房商品房销售均价2788元/平方米，同比增长4.7%，较三季度末下降1.2%。

5. 房地产贷款投放增幅趋缓。2008年下半年，美国次贷危机引发了国际金融风暴，受其影响，国内各商业银行加大了风险控制力度，使得房地产贷款增速有所放缓。截至2008年年末，全区各项商业性房地产贷款余额419176万元，同比增长8.3%，增幅同比下降13个百分点。自营性个人住房贷款余额379899万元，同比增长0.5%，增幅同比下降8.1个百分点。

三、预测与展望

2009年，机遇大于挑战，有利条件多于不利因素。一是优势独特。2008年国务院出台了关于近期支持西藏经济社会发展的意见，从各个方面加大了推动全区经济社会跨越式发展的动力。二是机遇难得。2009年中央采取了积极的财政政策和适度宽松的货币政策，中央继续赋予我区特殊优惠金融政策，为我区经济发展提供了难得的机遇。三是投入空前。自治区党委、政府对我区扩大内需、促进增长的工作出台了一系列政策措施，提出了争取中央投资在内的各类投资达到1000亿元。

与此同时，我区经济受国际金融危机、国内

经济增长放缓和“3·14”事件的持续影响，形势依然严峻。一是经济增长动力有所减弱。二是农牧民增收的稳定性较为脆弱。三是特色产业发展的支撑能力不强。四是“3·14”事件的影响在一段时期内仍然存在。这些因素将在一定程度上影响我区经济又好又快发展。

基于上述分析预计，2009年西藏经济仍将保持平稳增长的发展态势。全区GDP继续保持两位数增长速度；农牧民人均纯收入和社会消费品零售总额也将保持较快的增长速度。

2009年，全区金融业紧紧围绕中央和自治区

经济工作会议精神和扩大内需、促进经济平稳较快增长的政策措施，贯彻落实好适度宽松的货币政策和中央赋予我区的特殊优惠金融政策，提高工作的预见性、科学性和有效性，按照“抓重点、破难点、促亮点”的信贷工作思路，以“三农”、重点建设项目为信贷投放重点，努力破解中小企业、民生贷款难的问题，积极促进消费、能源和矿产业等优势产业、项目贷款的投放，把重点抓实、难点抓紧、亮点抓好，促进信贷总量适度增长，推动全区经济平稳较快发展。

总 纂：旺堆 张伟

统 稿：李玉福 何俊斌 刘杰

执 笔：刘杰 唐光明 彭志坚 索珍 德吉

提供材料的还有：蒋建军 罗布参旦 尼珍 郭大昊 普布卓嘎 余开俊

附录:

(一) 西藏自治区经济金融大事记

1月17日,自治区九届人大一次会议召开,审议政府工作报告、2007年国民经济和社会发展规划执行情况与2008年国民经济和社会发展规划草案报告、自治区2007年财政预算执行情况和2008年财政预算的报告。

1月26-27日,自治区政府召开全区农村工作会议,部署2008年农村工作;

1月28日,中国邮政储蓄银行西藏自治区分行挂牌成立;

7月14日,西藏资本市场工作会议在拉萨召开,回顾总结我区资本市场工作,对下一步证券监管工作进行了安排部署。

7月31日,国务院下发《关于近期支持西藏经济社会发展的意见》,从资金、旅游业、重点项目、公共服务等7个方面给予扶持。

8月31日,2008年中国拉萨雪顿节经贸洽谈会集中签约仪式举行,共达成项目53个,总投资达到145.04亿元,同比增长93.1%。

10月20日,中国工商银行西藏自治区分行挂牌成立并正式对外营业;

10月25日,西藏自治区保险行业协会在拉萨正式成立。

12月21-23日,自治区政府召开全区经济工作会议,贯彻中央经济工作会议精神,分析全区经济发展形势,总结2008年经济工作,研究部署2009年经济工作;

12月26-27日,自治区政府召开全区金融服务“三农”工作会议,出台《关于加强和改进金融服务“三农”工作的意见》;

(二) 西藏自治区主要经济金融指标

表 1 西藏自治区主要存贷款指标

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月		
本 外 币	金融机构各项存款余额(亿元)	630.3	623.0	644.2	650.4	669.3	702.9	731.4	739.8	754.0	771.8	800.9	829.0	
	其中:城乡居民储蓄存款	162.3	159.1	159.9	160.6	162.1	163.0	166.8	168.6	173.6	174.0	178.5	185.4	
	企业存款	291.3	293.4	304.8	309.0	331.8	339.8	348.4	344.3	355.4	362.1	363.5	386.8	
	各项存款余额比上月增加(亿元)	-13.1	-7.3	21.2	6.2	18.9	33.6	28.5	8.3	14.3	17.7	29.1	28.1	
	金融机构各项存款同比增长(%)	19.6	21.7	25.1	25.0	22.6	25.2	26.7	27.9	23.3	25.6	25.1	28.9	
	金融机构各项贷款余额(亿元)	225.0	222.7	230.3	233.7	236.8	240.1	248.5	247.8	245.2	246.0	218.5	219.3	
	其中:短期	97.4	95.6	101.5	103.0	103.7	102.4	109.0	105.9	82.9	82.2	69.0	67.3	
	中长期	127.2	126.7	128.5	130.3	132.8	137.4	139.2	141.5	161.9	161.4	147.1	149.6	
	票据融资	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	2.1	2.1	2.1	
	各项贷款余额比上月增加(亿元)	1.2	-2.3	7.7	3.3	3.1	3.3	8.4	-0.8	-2.5	0.8	—	0.8	
	其中:短期	-0.2	-1.8	5.9	1.5	0.7	-1.3	6.5	-3.1	-23.0	-0.6	—	-1.7	
	中长期	1.4	-0.5	1.8	1.8	2.5	4.6	1.9	2.2	20.4	-0.6	—	2.6	
	票据融资	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	2.0	0.0	0.0	
	金融机构各项贷款同比增长(%)	9.5	8.6	11.6	11.5	10.4	12.2	10.7	6.6	7.9	5.9	—	13.3	
	其中:短期	4.5	3.9	13.2	26.5	20.7	20.9	14.9	6.9	-14.6	-18.7	—	-12.5	
	中长期	13.8	12.5	10.4	3.7	5.2	6.9	7.8	8.0	26.6	25.4	—	28.7	
	票据融资	—	—	—	—	—	—	—	—	-94.8	3.9	108.0	—	
	建筑业贷款余额(亿元)	4.3	4.4	5.1	4.6	4.6	4.4	4.8	4.5	5.9	6.0	5.8	4.9	
	房地产业贷款余额(亿元)	6.1	6.1	6.1	6.1	6.3	6.1	6.1	6.0	6.0	5.9	5.4	5.4	
	建筑业贷款比年初增长(%)	27.9	28.3	49.7	17.6	34.2	29.5	40.4	31.5	74.0	76.3	69.7	91.1	
房地产业贷款比年初增长(%)	4.8	4.5	4.5	4.5	8.4	3.8	3.8	2.4	2.2	1.6	-6.9	-8.1		
人 民 币	金融机构各项存款余额(亿元)	628.9	621.6	643.4	649.2	668.5	701.6	730.1	738.5	752.6	770.8	799.8	827.9	
	其中:城乡居民储蓄存款	161.8	158.6	159.4	160.1	161.6	162.5	166.3	168.1	173.1	173.5	178.1	184.9	
	企业存款	290.4	292.5	304.6	308.3	331.5	339.0	347.5	343.5	354.5	361.6	362.8	386.1	
	各项存款余额比上月增加(亿元)	-13.6	-7.3	21.8	5.8	19.3	33.1	28.5	8.5	14.1	18.2	29.0	28.1	
	其中:城乡居民储蓄存款	2.2	-3.2	0.8	0.7	1.5	0.9	3.8	1.8	5.0	0.4	4.6	6.8	
	企业存款	-4.9	2.1	12.1	3.7	23.2	7.5	8.5	-4.0	11.0	7.1	1.2	23.3	
	各项存款同比增长(%)	19.6	21.8	25.2	25.0	23.0	25.2	26.7	27.9	23.4	25.7	25.1	28.9	
	其中:城乡居民储蓄存款	17.6	16.0	17.7	14.3	14.9	12.6	10.8	10.4	11.3	12.7	14.5	15.9	
	企业存款	19.0	24.0	22.4	23.5	30.2	29.7	32.0	22.8	26.4	32.0	31.7	30.7	
	金融机构各项贷款余额(亿元)	224.7	222.3	230.0	233.3	236.5	239.8	248.2	247.4	244.9	245.7	218.2	219.0	
	其中:个人消费贷款	39.8	39.5	39.7	39.9	40.7	41.2	42.2	42.8	43.1	43.2	42.8	43.6	
	票据融资	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	2.1	2.1	2.1	
	各项贷款余额比上月增加(亿元)	1.2	-2.3	7.7	3.3	3.1	3.3	8.4	-0.8	-2.5	0.8	—	0.8	
	其中:个人消费贷款	0.3	-0.3	0.2	0.2	0.7	0.6	1.0	0.6	0.3	0.0	—	0.8	
	票据融资	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	2.0	0.0	0.0	
	金融机构各项贷款同比增长(%)	9.6	8.6	11.6	11.5	10.4	12.3	10.8	6.6	7.9	6.0	—	13.4	
	其中:个人消费贷款	18.0	16.5	16.9	15.4	15.9	15.5	15.4	15.1	12.9	11.6	—	11.9	
	票据融资	—	—	—	—	—	—	—	—	-94.8	3.9	108.0	—	
	外 币	金融机构外币存款余额(万美元)	1955.0	1959.0	1080.0	1695.0	1151.0	1914.0	2009.0	1803.0	2058.0	1425.0	1652.0	1710.0
		金融机构外币存款同比增长(%)	28.8	26.3	-24.6	8.9	-57.6	26.4	37.7	11.4	-0.3	-24.1	27.0	36.0
金融机构外币贷款余额(万美元)		497.0	497.0	497.0	497.0	497.0	497.0	497.0	497.0	497.0	506.0	497.0	497.0	
金融机构外币贷款同比增长(%)		-8.0	-8.0	-2.2	-2.2	-3.1	-2.2	-2.2	-2.2	-1.2	1.8	-1.0	0.0	

数据来源:西藏自治区金融统计月报。

表2 西藏自治区各类价格指数

单位：%

	居民消费价格指数		农业生产资料价格指数		原材料购进价格指数		工业品出厂价格指数		拉萨市房屋销售价格指数	拉萨市房屋租赁价格指数	拉萨市土地交易价格指数
	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当季(年)同比	当季(年)同比	当季(年)同比
2001	—	0.2	—	—							
2002	—	0.4	—	—							
2003	—	0.9	—	2.8							
2004	—	2.7	—	1.3							
2005	—	1.5	—	1.0							
2006	—	2.0	—	0.4							
2007	—	3.4	—	1.1							
2008	—	5.7	—	3.2							
2007 1	2.8	2.8	0.0	0.0							
2	2.7	2.8	0.0	0.0							
3	2.3	2.6	0.0	0.0							
4	2.4	2.5	0.0	0.0							
5	2.6	2.5	0.0	0.0							
6	3.3	2.7	1.5	0.2							
7	4.3	2.9	1.7	0.5							
8	4.0	3.0	1.7	0.6							
9	3.8	3.1	1.7	0.7							
10	3.3	3.1	1.7	0.8							
11	3.9	3.2	2.0	0.9							
12	5.1	3.4	2.3	1.1							
2008 1	6.2	6.2	3.3	3.3							
2	7.5	6.9	3.3	3.3							
3	7.8	7.2	3.4	3.3							
4	7.8	7.3	3.7	3.4							
5	7.1	7.3	3.7	3.5							
6	7.3	7.3	2.5	3.3							
7	6.7	7.2	2.3	3.2							
8	6.4	7.1	4.0	3.3							
9	5.8	7.0	4.0	3.4							
10	4.2	6.7	3.9	3.4							
11	2.2	6.3	2.8	3.4							
12	-0.1	5.7	1.9	3.2							

数据来源：西藏自治区统计局。

表3 西藏自治区主要经济指标

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
	绝对值（自年初累计）											
地区生产总值（亿元）	—	—	76.0	—	—	161.8	—	—	277.3	—	—	395.9
第一产业	—	—	8.6	—	—	24.5	—	—	43.7	—	—	60.5
第二产业	—	—	7.4	—	—	35.7	—	—	76.9	—	—	115.8
第三产业	—	—	60.1	—	—	101.7	—	—	156.7	—	—	219.6
工业增加值（亿元）	—	—	3.8	—	—	11.3	—	—	18.4	—	—	29.7
城镇固定资产投资（亿元）	—	—	5.7	24.0	41.4	77.6	119.1	146.6	181.5	220.6	254.2	265.4
房地产开发投资	—	—	0.8	1.2	2.1	3.3	6.1	7.0	9.6	10.8	13.0	13.0
社会消费品零售总额（亿元）	9.7	21.1	28.0	37.3	48.0	56.9	67.1	77.8	91.6	104.6	115.7	129.1
外贸进出口总额（万美元）	3855	5614	8930	11193	13882	16782	20096	26277	31958	39432	53604	76543
进口	403	465	1509	2431	2591	2966	3547	4072	4634	4952	5282	5822
出口	3452	5149	7421	8762	11291	13816	16549	22205	27324	34480	48322	70721
进出口差额(出口—进口)	3049	4684	5912	6331	8700	10850	13002	18133	22690	29528	43040	64899
外商实际直接投资（万美元）	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
地方财政收支差额（亿元）	-15.4	-31.4	-50.7	-78.8	-108.6	-148.3	-192.2	-209.8	-233.3	-278.3	-308.7	-355.8
地方财政收入	1.9	3.3	4.4	5.7	7.6	9.8	11.1	14	16	17.9	21.4	24.9
地方财政支出	17.3	34.7	55.1	84.5	116.2	158.1	203.3	223.8	249.3	296.2	330.1	380.7
城镇登记失业率（%）（季度）	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	同比累计增长率（%）											
地区生产总值	—	—	10.4	—	—	7.4	—	—	9.1	—	—	10.1
第一产业	—	—	2.8	—	—	4.2	—	—	6.1	—	—	6.0
第二产业	—	—	16.0	—	—	10.5	—	—	10.3	—	—	7.9
第三产业	—	—	10.6	—	—	7.2	—	—	9.4	—	—	12.4
工业增加值	—	—	24.4	—	—	6.5	—	—	8.7	—	—	8.9
城镇固定资产投资	—	—	5.5	43.0	15.9	11.8	17.1	18.1	14.1	16.2	22.1	15.8
房地产开发投资	—	—	1730	52.8	9.6	-3.1	38.3	36.7	59.6	61.3	74.9	57.0
社会消费品零售总额	17.7	20.2	8.1	8.2	9.3	9.6	10.0	10.8	12.4	13.4	14.4	15.2
外贸进出口总额	34.4	43.2	16.2	16.9	11.7	2.0	4.1	17.3	24.2	53.3	54.4	94.5
进口	-1.4	-11.7	210	36.8	30.9	13.4	18.6	18.8	9.3	16.8	-12.1	-13.2
出口	40.4	51.8	-9.8	12.4	8.0	-0.1	1.4	17.0	27.2	60.5	68.3	120.0
外商实际直接投资	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
地方财政收入	31.8	33.5	17.6	9.0	11.9	10.2	10.3	10.1	11.6	11.8	19.0	23.5
地方财政支出	22.3	33.6	25.7	25.5	35.0	30.8	33.8	34.1	28.0	43.1	38.1	38.2

数据来源：西藏自治区统计局。